



COMMISSION 1

Statistiques, prospective, planification et programmation

Budgétisation sensible au genre

Mise en œuvre de la budgétisation sensible au genre au Bénin

Par Boris Ezin, Directeur Adjoint de la Programmation, des Politiques et Synthèses Budgétaires, Direction générale du Budget - Bénin

Version édition

Depuis le début des années 2000, la prise en compte de l'équité et de l'égalité entre les femmes et les hommes est devenue une préoccupation majeure dans les politiques publiques à travers le monde. Au Bénin, pays précurseur en Afrique de l'Ouest, cette volonté s'est traduite par la mise en œuvre progressive d'une réforme d'envergure : la budgétisation sensible au genre (BSG).

I. Un cadre juridique et institutionnel ambitieux

Pour asseoir cette réforme sur des bases solides, le Bénin a d'abord renforcé son arsenal juridique. En effet, dès 1990, le principe d'égalité entre les sexes a été inscrit dans la Constitution. En 1992, le pays a ratifié sans réserve la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDEF) de l'ONU.

Par la suite, d'autres textes clés ont été adoptés comme le Code des personnes et de la famille en 2004 ou le Plan d'intégration sociale et genre 2017-2022 du Millénaire Challenge Account. En parallèle, des institutions dédiées ont vu le jour à l'image de l'Institut national de la femme et du Conseil national pour l'équité et l'égalité du genre.

II. Un déploiement par étapes

Fort de ces prérequis, le gouvernement béninois a entamé en 2019 une phase d'expérimentation de la BSG dans sept (07) ministères sectoriels pilotes notamment,



Réformes des finances publiques en Afrique francophone

l'agriculture, l'énergie, les enseignements maternel et primaire, la santé, les affaires sociales, le développement et l'économie et finances. Cette phase d'expérimentation a connu l'accompagnement technique et financier de partenaires comme l'Union européenne et la Coopération allemande (GIZ).

Un comité BSG placé sous l'égide du Directeur général du Budget a été mis en place pour piloter le projet. Aussi, est-il mis en place une directive structurée autour de cinq (05) étapes clés :

- 1) la réalisation d'un diagnostic des inégalités dans le secteur ;
- 2) l'analyse de la politique sectorielle et du cadre international/national dans le secteur ;
- 3) la formulation d'actions, projets et activités sensibles au genre ;
- 4) la relecture des programmes budgétaires pour y intégrer des objectifs et indicateurs Genre ;
- 5) la mise en place d'un suivi de la performance assorti d'un mécanisme de reporting.

Cette phase probante a permis de constituer un pool de vingt-deux (22) formateurs nationaux devenus des référents en BSG.

III. Généralisation et passage à l'échelle

Capitalisant sur cette expérience réussie, le Bénin a décidé de généraliser la BSG à l'ensemble des ministères dès 2023. Pour accompagner ce changement d'envergure, un comité de pilotage élargi aux ministères sectoriels a été constitué et une directive BSG détaillée est désormais annexée chaque année à la circulaire budgétaire.

Depuis 2021, un rapport sur la sensibilité du budget au genre est produit et joint au projet de loi de finances. Un système de marquage permettant de classer les activités par niveau de prise en compte du genre a également été expérimenté.

Des défis subsistent, comme la persistance de certaines pesanteurs socioculturelles, la rotation fréquente des agents ou le manque de moyens pour conduire des diagnostics sectoriels approfondis. Mais le gouvernement reste pleinement mobilisé.



IV. Prochaines étapes : ancrer la BSG dans la durée

Pour consolider les acquis et inscrire la BSG dans un cycle vertueux, plusieurs chantiers sont en cours. Un guide méthodologique complet de budgétisation sensible au genre doit ainsi être élaboré et diffusé. Un vaste plan de formations ciblant tous les acteurs, y compris la société civile et parlementaires, sera déployé.

Le suivi de la performance sera renforcé via la mise en place d'une base de données d'indicateurs genre permettant un meilleur pilotage et un reporting régulier. Les diagnostics seront généralisés à tous les secteurs.

A terme, cette institutionnalisation doit permettre d'inscrire durablement la BSG dans les process et outils de gestion des finances publiques au Bénin. Un objectif stratégique pour le pays qui ambitionne de devenir une référence régionale en la matière et un modèle inspirant pour d'autres nations africaines.

